



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА
ИСПРАВЉАЊА
УПРАВЕ ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ РЕПУБЛИЧКИХ
ОРГАНА, БЕОГРАД**
по ревизији финансијских извештаја и правилности пословања
за 2023. годину



Број: 400-69/2024-03/26
Београд, 28. мај 2025. године



Садржај:

1.	УВОД	3
2.	НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1.	Биланс стања - Нематеријална имовина	4
2.1.1.	Нематеријална имовина је више евидентирана у помоћним књигама и исказана у Билансу стања	4
2.1.1.1.	Опис неправилности	4
2.1.1.2.	Исказане мере исправљања	4
2.1.1.3.	Оцена мера исправљања	4
2.2.	Биланс стања - Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	4
2.2.1.	Нису усаглашена конта Обрачунатих ненаплаћених прихода и примања и конта Краткорочних потраживања	4
2.2.1.1.	Опис неправилности	4
2.2.1.2.	Исказане мере исправљања	5
2.2.1.3.	Оцена мера исправљања	5
2.3.	Јавне набавке	5
2.3.1.	Нису назначене додатне одреднице (у погледу стручних квалификација) на основу којих би се могла успоставити логичка веза са предметом набавке	5
2.3.1.1.	Опис неправилности	5
2.3.1.2.	Исказане мере исправљања	5
2.3.1.3.	Оцена мера исправљања	6
2.4.	Јавне набавке	6
2.4.1.	У делу Образовне и стручне квалификације, захтевана је као доказ пореска пријава послодавца код којег су лица запослена са пуним радним временом	6
2.4.1.1.	Опис неправилности	6
2.4.1.2.	Исказане мере исправљања	6
2.4.1.3.	Оцена мера исправљања	6
2.5.	Попис имовине и обавеза	7
2.5.1.	Управа спроводи попис покретне имовине која се код ње води, електронским читавањем бар кодова уместо корисника јавних средстава код којих се наведена имовина налази	6
2.5.1.1.	Опис неправилности	6
2.5.1.2.	Исказане мере исправљања	7
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	7



1. УВОД

У Извештају о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Управе за заједничке послове републичких органа, Београд за 2023. годину број 400-69/2024-03/22 од 13. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала мишљење са резервом о финансијским извештајима и мишљење о правилности пословања.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1. Биланс стања – Нематеријална имовина

**2.1.1. Нематеријална имовина је више евидентирана у помоћним књигама и
исказана у Билансу стања**

2.1.1.1. Опис неправилности

Управа за заједничке послове републичких органа је у помоћним књигама евидентирала и у Билансу стања на дан 31. децембар 2023. године више исказала нематеријалну имовину у износу од 2.114 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 став 3 и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Управа је прихватила препоруку и уз Одазивни извештај доставила доказе да је из помоћних књига основних средстава, искњижила нематеријалну имовину (конто 016131 - патенти) у износу од 2.114 хиљада динара, колико је исказана вредност лиценци и нефинансијску имовину у сталним средствима (конто 311161 - нематеријална имовина) у истом износу.

Докази: Налог број 24-000001 од 3. јануара 2024. године и НК број 24-0059906 од 3. јануара 2024. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2. Биланс стања – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања

**2.2.1. Нису усаглашена конта Обрачунатих ненаплаћених прихода и примања
и конта Краткорочних потраживања**

2.2.1.1. Опис неправилности

Управа за заједничке послове републичких органа није извршила усаглашавање конта 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања и конта 122000 – Краткорочна потраживања (осим конта 122141, 122142, 122192) за износ од 487 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 став 3 и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.



2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Управа је прихватила препоруку и уз Одазивни извештај доставила доказе да је извршила повраћај средстава са депозитног рачуна у износу од 400 хиљада динара на основу Решења број 252-433-02-111331/2024-0000 од 3. децембра 2024. године и извршила усаглашавање конта 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања и конта 122000 – Краткорочна потраживања (осим конта 122141, 122142, 122192). Увидом у бруто биланс утврђено је да су Обрачунати ненаплаћени приходи и примања на дан 31. децембра 2024. године исказани у износу од 76.605 хиљада динара, колико је исказано и у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, да су краткорочни потраживања исказана у износу од 80.450 хиљада динара и да су у оквиру краткорочних потраживања исказана и потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима у износу од 3.845 хиљада динара, чиме су конта Обрачунати ненаплаћени приходи и примања и Краткорочна потраживања усаглашена.

Докази: Решење број 252-433-02-111331/2024-0000 од 3. децембра 2024. године, Налог за књижење број RN-24-000413 од 6. децембра 2024. године, Промет по контима на дан 31. децембар 2024. године и Биланс стања на дан 31. 12. 2024. године..

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

2.3. Јавне набавке

2.3.1. Нису назначене додатне одреднице (у погледу стручних квалификација) на основу којих би се могла успоставити логичка веза са предметом набавке

2.3.1.1. Опис неправилности

Управа за заједничке послове републичких органа је, у поступцима спровођења јевне набавке (број 22/2023, 57/2023, 86/2023 и 107/2023 – Партија II), у оквиру конкурсне документације, при одређивању критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у делу одређивања кадровског капацитета, наводила минималан број запослених или радно ангажованих лица код привредног субјекта, при чему није назначила за сва наведена запослена или радно ангажована лица додатне одреднице (у погледу стручних квалификација) на основу којих би се могла успоставити логичка веза са предметом набавке. На овакав начин дефинисан критеријум кадровског капацитета не даје довољно елемената на основу којих би било могуће утврдити њихову везу са способношћу понуђача да изврши предмет набавке, што није у складу са чланом 114 ст. 3 и 4, а у вези са чланом 7 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

2.3.1.2. Исказане мере исправљања

Управа је прихватила препоруку и уз Одазивни извештај доставила доказе да су у поступцима јавних набавки, у оквиру критеријума стручни-кадровски капацитет (Образовне и стручне квалификације), дефинисане стручне квалификације кадрова, који су неопходни за извршење предмета јавне набавке. Као доказ Управа је доставила образац Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и у оквиру истог Образовне и стручне квалификације за поступак јавне набавке 12/2025.

Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и у оквиру истог Образовне и стручне квалификације за поступак јавне набавке 12/2025.



2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.4. Јавне набавке

2.4.1. У делу Образовне и стручне квалификације, захтевана је као доказ пореска пријава послодавца код којег су лица запослена са пуним радним временом

2.4.1.1. Опис неправилности

Управа за заједничке послове републичких органа је, у поступцима спровођења јавне набавке (број 25/2023 и 62/2023), у оквиру конкурсне документације, код критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу Образовне и стручне квалификације, захтевала као доказ пореску пријаву послодавца код којег су лица запослена са пуним радним временом, иако за то не постоји законска обавеза, и на тај начин онемогућила адекватну припрему и подношење понуде, што није у складу са чланом 93 став 1, а у вези са чланом 10 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

2.4.1.2. Исказане мере исправљања

Управа је прихватила препоруку и уз Одазивни извештај доставила доказе да су у поступцима јавних набавки, за радно ангажована лица по другом правном основу у складу са Законом о раду, није захтевала ППП-ПД пријава као доказ од послодавца код којег су лица запослена са пуним радним временом. Као доказ Управа је доставила образац Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и у оквиру истог Образовне и стручне квалификације за поступак јавне набавке 9/2025.

Докази: Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и у оквиру истог Образовне и стручне квалификације за поступак јавне набавке 9/2025.

2.4.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја

2.5. Попис имовине и обавеза

2.5.1. Управа спроводи попис покретне имовине која се код ње води, електронским читавањем бар кодова уместо корисника јавних средстава код којих се наведена имовина налази

2.5.1.1. Опис неправилности

Управа за заједничке послове републичких органа спроводи попис покретне имовине која се код ње води, електронским читавањем бар кодова уместо корисника јавних средстава код којих се наведена имовина налази, што није у складу са чланом 4 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



2.5.1.2. Исказане мере исправљања

Управа је у Одазивном извештају навела да је покренула иницијатива за измену Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и као доказ је доставила допис који је Управа упутитила Министарству финансија.

Предлог измене односи се на члан 4 Правилника, тако што ће се додати став 5 који гласи: "Под имовином других правних субјеката не сматра се имовина коју је набавила Управа за заједничке послове републичких органа за потребе Владе, министарстава, посебних организација и других државних органа у складу са законом."

Управа ће интерним актом ближе уредити начин пописа опреме коју набавља, одржава и којом управља и располаже, а користе други државни органи, тако што ће у члану 10 после става 1 додати нови став 2 који гласи: "Примерком пописних листа имовине из става 1 тачка 2) овог члана сматрају се и електронски записи (запис изворно настао у електронском облику) који морају бити оверени (верификовани) електронским потписом (сертификатом)."

За спровођење препоруке одговорни су директор Управе, помоћник директора Сектора за финансијско материјалне послове и помоћник директора Сектора за правне и административне послове. Кајњи рок за спровођење ове препоруке је попис за 2025. годину.

Након истека рока по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднела Управа за заједничке послове републичких органа. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Управе за заједничке послове републичких органа, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклањање неправилности првог степена и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Управа за заједничке послове републичких органа задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.



По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности /несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

28. мај 2025. године